

# 大冶市人民政府文件

冶政发〔2019〕3号

---

## 大冶市人民政府 关于加快铝型材产业转型升级绿色发展的 实施意见

各乡镇人民政府，各街道办事处，经济开发区，东风农场管理区，市政府各部门：

为进一步加快我市铝型材产业转型升级步伐，调整优化产业结构，提升核心竞争力，推动产业持续健康快速发展，根据上级有关文件要求，结合我市实际，制定如下实施意见。

### 一、指导思想和基本原则

#### （一）指导思想。

以“工业强市”战略为指导，以促进产业做大做强、优化升级为目标，全力培育产业龙头，加快推进产业转型，打造全国重要的高端铝材和装备制造业生产基地，提高产业及产品竞争力，支撑全市工业经济双高发展。

## （二）基本原则。

1. 坚持政府引导与市场运作相结合。发挥市场配置资源的功能，突出企业主体作用，整合社会和行业资源，调动各方面积极性，形成政府引导、部门参与、企业主动、行业协调推进发展的大格局。通过政府引导与市场运作的双向合力，促进企业之间整合，力争形成 1-2 个大型集团公司。

2. 坚持提高质量与产业升级相结合。将调整产品结构、提高高性能优质产品、打造品牌作为我市铝型材产业的重点发展方向，以提高产品质量为基础，民用铝型材淘汰非标产品；以发展高端工业铝型材、铝合金压铸件及精密铸件为重点，增强企业自主创新能力，支持培育自主品牌，促进产业有效转型升级。

3. 坚持环境治理与淘汰落后装备相结合。严格按照环保标准推进铝型材产业发展，严格执行行业准入限制，注重节能环保，避免污染转移；淘汰落后生产装备及工艺，禁止低水平产能的无序扩张，实现区域经济与生态环境的协调发展。

4. 坚持循环经济与持续发展相结合。在保证产品质量性能的前提下，合理利用废铝，提高资源的综合利用率。同时，通过达标排放、自身产品废弃物的综合循环利用等方式，增强企业持续发展能力。

## 二、发展目标

立足民用铝型材，积极发展工业铝型材，拓展产业配套及产品流通交易市场建设，通过引进、整合、创新、升级，逐步开拓铝合金压铸件及精密铸件市场，发力拉长铝型材配套产业链，形成模具、化工、粉末、包装、铝型材产品流通交易展示区，真正

将大冶市铝型材产业发展成为华中地区乃至全国高档民用铝型材特色产业集聚区和铝型材集散地。

1. **产值目标。**到 2025 年，大冶市铝型材产业总产值年均增长 20% 以上，达到 300 亿元。其中民用铝型材产值达到 150 亿元，工业铝型材产值达到 30 亿元，铝合金铸件产值 70 亿元，配套产业产值 50 亿元。工业铝材与民用铝材产量比重调至 1:5，民用铝材国标产品率达到 100%。

2. **企业成长目标。**到 2025 年，全市铝型材产值超过 20 亿元的企业 2 家，产值超过 10 亿的企业 5 家，超过 5 亿的企业 10 家以上，配套产业超过 1 亿元的企业 10 家。适时兼并重组，组建 1-2 个集团公司。

3. **科技创新目标。**抓好密封包装、粉末涂料、模具等配套产业的产品研发；掌握铝合金压铸件及精密铸件的生产技术，民用铝型材的主要生产工艺和技术装备达到国际先进水平，配套建设高标准的铝型材产品检验检测中心。

4. **质量效益目标。**到 2025 年，全市规模以上的铝型材企业环保安全设施完善，产品达标优质，品牌具有市场竞争力，重金属实现零排放，废水、固体废物、烟粉尘全部达标排放，单位 GDP 能耗下降 1.5% 左右。

### 三、工作重点

（一）培植龙头骨干企业，搭建结构优化的全产业链。

1. **狠抓龙头企业培育，实现质与量升级。**快速做大做强民用铝型材龙头企业，优选 5 家左右的民用铝型材骨干企业，实行重点扶持，力争在提高产品质量，发展高档节能型民用型材等方面

有所突破，满足建筑行业对铝型材的发展要求。实施两大战略：一是品牌战略；二是标准战略。通过全力推进这两大战略，形成市场竞争的顶端优势，力争在 2020 年消灭非标产品。

2. 加快产品结构转型，撬动工业型材发展。发挥龙头企业引领作用，抓好骨干企业转型升级，加快向高端工业型材调整，产品逐步涉及交通运输、机械、化工、电子电气、船舶、军工等领域，增强产业竞争力。力争在 2025 年内将工业铝型材的产出比例提高到 10%。

3. 延伸发展关联产业，做强做大产业集群。搞好密封包装、粉末涂料、模具、物流配送等相关产业发展，积极引进节能玻璃加工、五金配套(件)制造、新型高端铝板箔材、高端厨卫用品、门窗等项目，形成产业上下游协作配套、相互促进、共同发展的格局。

4. 打造特色产业园区，构建全产业聚集地。围绕产业整体结构优化调整，加快构建铝型材特色产业聚集区。依托大冶湖高新区，合理规划 2000 亩铝型材全产业链发展用地。提供发展要素保障和土地政策支持，形成铝型材制造加工区，模具、化工、粉末、设备配件、印刷包装配套区以及铝型材产品流通交易展示区。以此促进铝型材产业全产业链可持续发展，最终把我市打造成我国中部地区铝合金民用型材和工业型材重点生产研发基地。

## （二）强化科技创新，提升产业核心竞争力。

1. 深化产学研合作。市科技局牵头，分批次、有针对性地组织龙头骨干企业到科研院所开展“一对一”对接，建立优势互补、利益共享的合作关系，推进产学研对接活动深入开展；加快创新

平台建设,鼓励龙头骨干企业建立研发机构,争创省级以上企业技术中心、工程技术研究中心、工业设计中心,确保年度研发费用支出不低于企业销售收入的 1.5%,每年申请专利不少于 5 件,其中具有自主知识产权的不少于 2 件。

**2. 强化研究院引领。**以龙头企业为主体成立铝加工产业技术研究院,对建成运行并取得成效的予以奖励。具体任务为:

**(1) 产业关键技术研发。**以重大科研项目为支撑,确定研发方向,重点聚焦铝型材行业的共性技术、关键技术的研发创新,破解地方经济建设难题和发展瓶颈,带动研发能力薄弱的中小企业的技术发展,进而提升地方产业核心竞争力。

**(2) 科技成果转化。**通过实施“发现、筛选、撮合、转化”的成果转化机制,促进技术创新成果转化与产业化,实现科技成果与产业界的无缝对接,助推铝型材产业的集聚和发展。

**(3) 技术人才与检验检测资源共享。**依托研究院的资源优势、技术优势、人才优势,以核心共性技术及关键技术为纽带实现技术咨询、技术推广、技术检测、工程化应用、技术转移、创新孵化等一系列行业公共技术共享,且结合建设省级以上的铝型材产业检验检测中心,着力培养产业发展的核心力量,着眼于高层次人才团队建设,培养行业领军人物和专职运营团队,凝聚行业优秀人才。

**(三) 加快淘汰落后装备工艺,实现产业优化升级。**

**1. 革新生产工艺。**按照大冶市铝型材行业环境整治标准要求,淘汰高耗能机电设备(燃煤挤压机、燃煤熔铸炉等)。逐步推广双室炉及蓄热式熔铸新工艺,逐步推行废铝预处理工

艺，逐步淘汰重金属表面处理技术，取缔淘汰含氟抛光、酸蚀磨砂等工艺。

**2. 提升环保装备。**推行无铬工艺，提高喷涂设备装备水平。强化生产废水深度处理，改造雨污分流系统，严禁生产废水、生活污水和雨水混排；改进废水处理工艺，提高废水循环利用率，减少废水排放量。加大高效节能环保熔铸炉、长棒热剪炉以及隔热浇注系统、机械处理等设备的引进和应用，提高装备能效水平。加快实施熔铸及其他生产炉煤改气工程，严格落实熔铸炉经集气罩收集后采用布袋除尘器处理，确保污染物达标排放。

**（四）大力实施品牌提升计划，夯实产业产品品质。**

**1. 推行高新质量标准。**强化熔铸、挤压、后续加工和表面处理等生产各个环节的监督和检查，提高产品整体质量水平；结合国家标准政策性换代契机，在全市铝型材行业中实施质量管理提升项目；按照“厉行节约、以点带面、普惠行业”的原则，在2019年实现ISO9001:2015版质量管理体系全覆盖，2家标杆企业实现质量管理体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系全认证。同时，大力实施品牌战略，力争五年内新增注册商标30件，争创中国驰名商标1件，省级守合同重信用单位3家，3个以上“湖北名牌”，增加名牌产品数量，通过以质取胜战略，使铝型材在全国的市场占有率得到全面提高。力争在2025年，在全市铝型材行业实现三大管理体系的全覆盖，促进我市铝型材产业快速、有序、健康发展。

**2. 强化行业培训教育。**帮助企业建立内部质量培训工作机制，开展相关法律法规和产品质量、计量、标准化等相关文件、

知识的培训，引导督促生产企业建立企业主要负责人对质量安全负首要责任，企业质量主管人员对质量安全负直接责任，质量安全控制关键岗位责任制等制度，建立规范的质量管理体系。

**3. 推进企业管理创新。**充分发挥计量、标准化、检验检测、质量管理和许可审查等专家库的作用，通过开展质量诊断、共建检验室等方式，引导企业建立健全质量管理体系，积极导入卓越绩效模式，推广六西格玛、5S、零缺陷等先进质量管理方法，帮助企业对薄弱环节进行整改和提高。建立企业完善的标准体系，提升产品辐射和集聚作用。

**（五）完善行业服务体系，加强行业自律行为。**

**1. 加强行业管理，成立行业协会。**建立企业内部约束机制，从理念、信息、技术、资源等方面，加强企业合作和协同创新，强化内部监督，避免行业内人才、市场、价格的恶性竞争。通过互联网+、中介超市及社会服务机构，促进企业走出去交流学习，定期组织开展培训、行业论坛等活动，相互取长补短，实现抱团发展。每年组织2次以上集体参展活动，提升行业知名度；加强行业间交流，聘请高层次专家讲解行业发展趋势，走出去开展行业面对面交流，提高行业竞争力和影响力。

**2. 组建企业联盟，规范企业发展行为。**适时组建我市铝型材产业联盟，制订安全、环保、质量承诺体系，按照行业准入要求，进一步强化环评、安评等各项手续，同时要用标准规范企业行为，以标准化促进技术创新，提高核心竞争力；运用标准化原理，开展节能减排工作，以标准化管理提高产品质量，创造良好的经济和社会效益。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导。

市政府成立以分管工业的副市长为组长，市发改、经信、财政、科技、规划、国土、环保、工商、质监、安监等相关部门主要负责人为成员的加快铝型材产业绿色发展工作领导小组。领导小组下设办公室，办公地点设在市经信局。领导小组主要负责对铝型材产业转型升级工作的指导和协调，制订扶持政策，推动重点工作开展，监督检查工作进展和政策措施落实。

### （二）出台扶持政策。

1. **优先安排项目用地。**对符合入园条件的项目进行整体规划，合理布局，优先进入发展区、配套区和交易区。

2. **设立专项基金。**设立铝型材产业转型升级专项引导基金，基金总额为 2000 万元，主要用于支持工业铝型材项目落户大冶，有效调整工业型材与建筑用材的比重，激发企业提档升级与转型创新、扩大产能的积极性。

3. **优先申报国家、省、本级转型升级项目扶持资金。**鼓励企业通过环保达标、产品升级等技术改造，推广高效率、低成本、低能耗、短流程、环保型铝加工新技术、新工艺，提高生产过程的稳定性、可靠性，引导铝型材企业向更高层次发展。

4. **优先扶持企业创新争优。**支持优势企业挂牌上市、开发新产品、创建国家高新技术企业、工程研发中心以及名牌产品、著名商标等，优先享受发改、经信、科技、环保、质监、安监等各级部门涉企扶企政策。

5. **实施行业标准战略。**促进企业参与国内市场竞争，对主导

或参与制定国际、国家和行业标准的企业（有国家权威部门颁发的证书或下发的相关文件等）分别给予 50 万元、30 万元和 20 万元的经费奖励，鼓励企业积极参与制（修）订各级技术标准等高端活动，确立行业话语权。

6. 优先给予信贷支持。对积极改造升级、组建集团、新上工业型材项目的诚信守信企业优先给予信贷支持。

7. 组建行业协会。建立铝型材行业协会，充分发挥铝型材行业协会桥梁作用，避免恶性竞争，促进铝型材产业协调健康发展。对行业协会给予一定的资金扶持，由协会统筹行业技术、质量、转型升级。

8. 加强企业家队伍建设。重点加强企业家经营管理知识培训，增强铝型材产业企业家驾驭市场经济、经营管理企业的水平和能力。对依法经营、诚信守信、业绩突出的优秀企业家，进行重点宣传和表彰。

### （三）加强舆论宣传。

各相关责任部门要大力宣传政府对铝型材产业转型升级的总体思路、工作目标及扶持政策等，特别要加强对转型升级的重点企业和重大项目、典型案例的宣传，积极营造推动转型升级的良好氛围。



---

抄送：市委各部门，市人武部，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

大冶市人民政府办公室

2019年2月12日印发

---